

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA BPJS KESEHATAN DALAM
PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (STUDI KASUS DANA BPJS
KESEHATAN PUSKESMAS MARIANA)**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
pada Program Studi Akuntansi**

Disusun oleh :

RIA MARIA ULFA

15.152.0162

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS BINA DARMA
PALEMBANG**

2019

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

SKRIPSI

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA BPJS KESEHATAN DALAM
PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (STUDI KASUS DANA BPJS
KESEHATAN PUSKESMAS MARIANA)**

RIA MARIA ULFA

15.152.016.2

**Telah diterima sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana
Ekonomi pada Program Studi Akuntansi**

Palembang, September 2019

Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Bina Darma

Pembimbing



Ade Kemala Jaya, S.E.,M.Acc.,Ak.,CA

Dekan,






Dr.Muji Gunarto,S.Si.,M.Si

HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI

Skripsi ini berjudul "ANALISIS PENGELOLAAN DANA BPJS KESEHATAN DALAM PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (STUDI KASUS DANA BPJS KESEHATAN PUSKESMAS MARIANA)". telah dipertahankan didepan komisi penguji pada hari Jum'at tanggal 06 September 2019 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

KOMISI PENGUJI

- | | | | |
|----|------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Ade Kemala Jaya, S.E., M.Acc., Ak. | Ketua |  |
| 2. | Poppy Indriani, S.E., M.si., Ak | Anggota |  |
| 3. | Andrian Noviardy, S.E., M.Si | Anggota |  |

Palembang, September 2019

Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Bina Darma

Ketua Program Studi Akuntansi



Ade Kemala Jaya, S.E., M.Acc., Ak., CA

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ria Maria Ulfa

Nim : 15.152.0162

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas Bina Darma atau perguruan tinggi lain.
2. Skripsi ini murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri dengan arahan tim pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dikutip dengan mencantumkan nama pengarang dan memasukkan ke dalam daftar pustaka.
4. Saya bersedia skripsi yang saya hasilkan dicek keasliannya menggunakan *plagiarism checker* serta diunggah di internet, sehingga dapat diakses public secara daring.
5. Surat pernyataan ini saya tulis dengan sungguh-sungguh dan apabila terdapat penyimpangan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan dan perundang-undangan yang berlaku.

Dengan surat pernyataan ini saya buat agar dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Palembang, September 2019

Yang membuat pernyataan



Ria Maria Ulfa

15.152.0162

ABSTRAK

Inti permasalahan penelitian ini adalah proses pencairan dana dan pemberi layanan yang dilakukan oleh Puskesmas Mariana maupun BPJS, baik dalam praktek maupun undang-undang sebagai dasar hukumnya. Asas gotong royong yang digunakan BPJS dengan prinsip asuransi sosial dan ekuitas hampir terlihat sama dengan akad tabbaru atau tolong menolong yang digunakan oleh asuransi syariah atau takafful. Namun pada nyatanya BPJS tidak pernah menjadikan syariah sebagai landasan dalam pengelolaannya. Ditambah dengan pendapat MUI yang menyatakan bahwa sebagian praktek yang dilakukan oleh BPJS adalah haram. Sehingga penulis tertarik untuk meneliti mengenai pengelolaan BPJS Kesehatan dan Puskesmas Mariana selaku pemberi layanan pada peserta BPJS dalam perspektif ekonomi islam yang berlokasi pada Jl. Sabar Jaya Lk. I Kelurahan Mariana Ilir Kecamatan Banyuasin I Kabupaten Banyuasin. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif, menggunakan data primer dan sekunder sebagai sumber data yang akan diperoleh melalui wawancara dan survey kepustakaan. Lalu, akan dikelolah dengan menggunakan metode analisis interaktif Miles dan Huberman sehingga akan memperoleh kesimpulan dari hasil penelitian. Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa, karena BPJS Kesehatan masih mengandung riba dari hasil denda. Maka, BPJS Kesehatan tidak bisa dikatakan syariah walau sebagian pengelolaan telah dilakukan secara syariah. Kondisi ini menjadikan BPJS sebagai syubhat dalam hukum islam.

Kata Kunci : BPJS Kesehatan, Ekonomi Islam, Pemberi layanan, Pencairan Dana

ABSTRACT

The core of problem this research is process of distribursing funds and service providers carried out by the Puskesmas Mariana or BPJS, both in practice and the law as the legal basis. The principle used by the BPJS with the principles of social insurance and equity almost looks the sama as the new tablication agreement or help that is used by islamic insurance and takafful. But in fact BPJS never made sharia as a foundation in its management, coupled with the MUI opinion which states that some of the practices carried out by BPJS are haram. So, the authors are intrested in researching about the management of BPJS and Puskesmas Mariana as a service provider to the participant of BPJS in the prespective of islamic economics which is located at Sabar Jaya street Lk I, Mariana Ilir Village Office, Kec.Banyuasin I, Kab. Banyuasin.This research uses descriptive qualitative methods. Using primary and secondary data as a source of data to be obtained through interviews and literature survegs.Then,it will be managed using the interactive Miles and Huberman analysis method, so that it will get a conclusion from the research results.The results of this study indicate that because the BPJS still contain usury from the results of the fine. Hence, health care providers can't be said to be sharia even though some of the management has been done in sharia this condition makes the BPJS as syubhat in Islamic law.

Keyword : *Health BPJS, Islamic Economics, Service Provider, Disbursment of funds.*

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

- Tidak penting seberapa lambat anda melaju, selagi anda tidak berhenti dan menyerah itu sudah lebih dari cukup.
- Sebuah tindakan adalah dasar dari sebuah keberhasilan.
- Kecerdasan bukan penentu kesuksesan, tapi kerja keraslah yang merupakan penentu kesuksesan mu yang sebenarnya.
- Sebuah tujuan tanpa adanya konsep, hanya sekedar harapan belaka.
- Berpikirlah terbuka lalu bertindaklah sekarang.

Kupersembahkan kepada :

- Allah SWT
- Dosen Pembimbing ku
- Kedua Orang tua ku
- Saudara-saudari tercinta
- Teman Seperjuangan

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Ria Maria Ulfa
Jenis Kelamin : Perempuan
Tempat/ Tanggal Lahir : Palembang/ 27 Mei 1997
Agama : Islam
Status : Belum Menikah
Alamat Rumah : Jln. Kopral Urip, Lrg. Kesuma Bangsa .
Rt. 39 Rw.12 No.32. Plaju Ilir
No Hp : 0812-2957-9294
Alamat Email : riamariaulfa0000@gmail.com

Pendidikan Formal

SD (2003-2009) : SD YKPP 1 (Komperta Plaju)
SMP (2009-2012) : SMP N 20 Palembang
SMA (2012-2015) : SMA Patra Mandiri 1 (Komperta Plaju)

Pendidikan Non Formal

- Sertifikat Zahir The Business Management Software (2016)
- Sertifikat Seminar Ekonomi Kreatif (2016)
- Sertifikat Kuliah Umum “TAX AMNESTY” (2016)
- Sertifikat Wirausaha Muda Bina Darma (2016)
- Sertifikat Seminar Perpajakan (2017)
- Sertifikat Sosialisasi Program JKN-KIS & Tata Cara Pola Hidup Sehat Bersama Ade Rai (2017)
- Pelatihan “Career Coaching” Universitas Bina Darma Palembang (2019).

KATA PENGANTAR

Assalam’ualaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah Robbil Alamin puji dan syukur kehadiran Allah SWT, atas berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul **“ANALISIS PENGELOLAAN DANA BPJS KESEHATAN DALAM PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (STUDI KASUS DANA BPJS KESEHATAN PUSKESMAS MARIANA)**. Penulisan Skripsi ini dibuat untuk memenuhi persyaratan penulisan penelitian pada jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bina Darma Palembang.

Dalam hal penulisan skripsi ini banyak mendapat bantuan, motivasi, saran, bimbingan serta kritik dari berbagai pihak. Untuk itu dengan tulus dan ikhlas penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Sunda Ariana, M.Pd.,M.M.Selaku Rektor Universitas Bina Darma Palembang.
2. Bapak Dr. Muji Gunarto, S.Si.,M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Bina Darma Palembang.
3. Bapak Ade Kemala Jaya, S.E.,M.Acc.,Ak.,Ca. Selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bina Darma Palembang dan selaku dosen pembimbing dalam skripsi ini.
4. Seluruh Dosen dan Staf tata usaha Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bina Darma Palembang.
5. Kedua orang tuaku, yang senantiasa telah memberikan bantuan, baik materi motivasi, serta doa yang tulus.

6. Keluarga yang selalu mendukung dan mendoakan saya.
7. Teman terbaikku yang telah setia membantuku, yang pengorbanannya tak akan pernah terlupakan terimakasih untuk setiap waktu berharga yang telah kita lewati bersama.
8. Teman-teman seperjuangan yang selalu membantu dan memotivasi saya.
9. Semua Pihak yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bantuannya.

Dalam penulisan penelitian ini, peneliti menyadari terdapat banyak kekurangan dan kesalahan serta jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhirnya peneliti berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi setiap pembaca, khususnya Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Bina Darma Palembang serta dapat dipergunakan dengan sebaik-baiknya.

Wassalam'mualaikum Wr.Wb.

Palembang, September 2019

Ria Maria Ulfa

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI.....	iii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Ruang Lingkup Penelitian	8
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Tujuan Penelitian.....	9
1.4.2 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Sejarah, Pengertian dan Iuran BPJS.....	11
2.1.1 Sejarah BPJS	11
2.1.2 Pengertian BPJS	13
2.1.3 Iuran BPJS	14
2.2 Pengelompokan Peserta BPJS.....	15
2.3 Hukum Mengikuti BPJS Secara Syar'i.....	17
2.4 Konsep Ekonomi Islam.....	18
2.4.1 Pengertian Ekonomi Islam	18
2.4.2 Prinsip-Prinsip Ekonomi Islam.....	19
2.4.3 Konsep Akad Dalam Ekonomi Islam	24
2.4.4 Pengertian Riba, Gharar, dan Maysir	25

2.4.4.1 Riba	25
2.4.4.2 Gharar	25
2.4.4.3 Masyir	26
2.5 Kajian Pustaka	29
2.6 Kerangka Pemikiran.....	31
2.7 Paradigma Penelitian	33
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis dan Sifat Penelitian	34
3.2 Sumber Data.....	38
3.3 Teknik Pengumpul Data	39
3.4 Alat Pengumpulan Data	40
3.5 Teknik Analisis Data.....	41
3.6 Definisi Operasional	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1 Gambaran umum Puskesmas Mariana.....	44
4.2 Struktur Organisasi	46
4.2.1 Identitas Narasumber	46
4.3 Pengelolaan Dana BPJS Kesehatan Puskesmas Mariana.....	47
4.4 Perspektif Ekonomi Islam Terhadap Pengelolaan Dana BPJS Kesehatan	56
4.5 Tinjauan Pengelolaan BPJS Kesehatan Dalam Perspektif Ekonomi Islam	60
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
5.1 Kesimpulan	68
5.2 Saran	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbedaan Antara Akuntansi Syariah dan Akuntansi Komersial	5
Tabel 2.1 Tabel Iuran BPJS Kesehatan.....	14
Tabel 4.1 Identitas Sumber	46
Tabel 4.2 Besaran Pembayaran Iuran BPJS Kesehatan	51
Tabel 4.3 Kategori Akomodasi Pelayanan BPJS Kesehatan	54
Tabel 4.4 Pembahasan.....	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Paradigma Penelitian.....	33
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif	41
Gambar 4.1 Kategori Peserta BPJS.....	49
Gambar 4.2 Alur Jaminan Kesehatan BPJS.....	55

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran Bukti Pengambilan Data pada Puskesmas Mariana
2. Lampiran Panduan Wawancara
3. Lampiran Dokumentasi Wawancara
4. Lampiran Formulir Pengajuan Judul
5. Lampiran Lembar Konsultasi Pembimbing
6. Lampiran Surat Keterangan LULUS Proposal
7. Lampiran Surat Keterangan LULUS Komprehensif
8. Lampiran Lembar Perbaikan Proposal
9. Lampiran Lembar Perbaikan Komprehensif
10. Lampiran SK Pembimbing